

BEZPEČNOST A POŘÁDEK VE MĚSTĚ

Vedoucí: Mgr. Karel Zrůbek (starosta)

Členové: Mgr. Zbyněk Kovač (Policie ČR), Blanka Špatná (Městská policie), Jan Buriánek (místostarosta), Bc. Pavel Bauer (Správní odbor MěÚ, přestupky), Karel Štěpán (hasiči)

Spolupracující orgány při plnění kapitoly: Bezpečnostní komise, Bezpečnostní rada, Krizový štáb, MP, PČR, hasiči, školská zařízení, poskytovatelé sociálních služeb, neziskové organizace, Správní odbor - přestupky, Odbor sociálních věcí, Technické služby

Plnění kapitoly bude po přípravě akčního plánu zajišťovat:

1. A – starosta města, Bezpečnostní komise
1. B – starosta města, MP
1. C – starosta města
2. A – starosta města, MP, Správní odbor – přestupky
3. A – MP, místostarosta, TS, osvětlení – Odbor majetku
3. B – MP, Správní odbor
4. A – starosta města, tajemník úřadu
4. B – starosta města, MP, Bezpečnostní komise
4. C – starosta města, MP, Bezpečnostní komise, šéfredaktor Horažďovického obzoru

Popis výchozího stavu

Trestné činy a přestupky

Na území oblastního obvodu PČR Horažďovice dochází k nárůstu protispolečenského jednání, v roce 2010 bylo evidováno celkem 808 případů takového jednání (237 trestných činů, 571 přestupků), v roce 2011 již 925 (280 trestných činů, 645 přestupků). Převažuje majetková trestná činnost (krádeže). Objasněnost trestných činů je pro oba roky 53 %. V oblasti přestupků převažují přestupky proti majetku, bezpečnosti a plynulosti silničního provozu a proti občanskému soužití.

Instituce a stávající opatření k bezpečnosti a veřejnému pořádku

- Vyhláška o pohybu psů a jiného zvířectva na veřejných prostranstvích, vyhláška o místních poplatcích, požární řád města Horažďovice
- Městská policie (v počtu 4 policistů), přítomnost PČR, profesionálního Hasičského záchranného sboru ČR i jednotky Sboru dobrovolných hasičů
- V roce 2005 byly instalovány tři kamery k monitorování veřejných prostranství. Prvky kamerového systému jsou technologicky zastaralé a jejich využitelnost minimální.
- V roce 2011 byla zahájena činnost Bezpečnostní komise, orgánu zajišťujícího pravidelnými schůzkami spolupráci institucí podílejících se na bezpečnosti, pořádku města (viz Priorita 1. A)
- Oblast dětí a mládeže - na školách probíhá primární prevence nežádoucího chování a díky otevření volnočasového klubu pro děti a mládež v r. 2010 došlo k snížení počtu klientů kurátora pro mládež (2009 – 91, 2010 – 73 klientů, v roce 2011 však opět nárůst – 80 klientů).
- Instalace semaforů - opakovaně byla vedena diskuse o zvýšení bezpečnosti na přechodech přes hlavní silniční průtah městem. Odborníci posuzovali dopravní zatížení a účelnost semaforů, ale vždy bylo konstatováno, že světelná signalizace není nutná a z pohledu plynulosti provozu ani vhodná (viz kapitola **Životní prostředí**).

Bezpečnost ve městě zajišťují také orgány povinně zřizované ze zákona - Bezpečnostní rada, Krizový štáb, Povodňová komise města, Povodňová komise ORP. Zřizování a činnost těchto orgánů se řídí speciálními zákony, a proto nejsou předmětem strategického plánu.

Chronické problémy porušování veřejného pořádku

- Nárůst případů pohoršujícího a delikventního chování jedinců pod vlivem návykových látek
- Nedostatečný dohled majitelů nad chováním psů – volné pobíhání, exkrementy
- Parkování na místech s vyznačeným zákazem stání (s následkem problému v zásobování provozoven), parkování na chodnících (znesnadňuje pohyb handicapovaným a matkám s kočárky, kteří mnohdy musí parkující vůz objet po silnici), parkování osobních vozidel na zelených plochách sídlišť, parkování kamionů na nevhodných místech (viz kapitola **Doprava**)
- Alkoholické a tabákové výrobky jsou mládeži v Horažďovicích přístupné a obecně v dnešní společnosti je velká tolerance k jejich konzumování mladistvými, běžně i na veřejnosti. Tolerance ke konzumaci návykových látek mladistvými se projevuje i v některých rodinách. (viz kap. **Sociální služby a zdravotnictví**)
- Problematické podniky – prodej alkoholu a tabáku mladistvým, nonstop bary a herny, v jejichž blízkosti dochází k opakovanému porušování zákona
- Soustředování problematických osob z jiných měst, odkud byly tyto nepřímo legislativou vymístěny

Obecné cíle

- Zvýšení bezpečnosti ve městě jak v objektivní rovině (realizace navrhovaných opatření), tak i subjektivní – pocit bezpečí pozitivně přispívá nejen k rozvoji bydlení, ale také k rozvoji podnikání a dalších aktivit občanů
- Dodržování veřejného pořádku
- Minimalizace ohrožení a škod plynoucích z automobilového provozu
- Snižující se míra kriminality a zlepšující se statistika ukazatelů trestné a přestupkové činnosti, dobrá funkce složek ochrany obyvatel a důvěra občanů v jejich práci
- Snížení závadového chování a dalších rizik ohrožení dětí a mládeže zejm. pomocí preventivních aktivit

SWOT analýza

<p><u>SLABÉ</u></p> <ul style="list-style-type: none">- Nedostatečné vymáhání dodržování vyhlášek a obecných zásad veřejného pořádku- Nedostatečné výchovné působení na občany v oblasti veřejného pořádku- Bezpečnostní osvěta a prevence sociálněpatologických jevů probíhá, ale není dostatečná- Společenská tolerance k porušování pravidel- Neúčinný kamerový systém- Nedostatečná bezbariérovost způsobuje nebezpečné situace zejm. při přecházení hlavních tahů- Neexistence nepřetržité služby MP (např. formou pohotovosti)	<p><u>SILNÉ</u></p> <ul style="list-style-type: none">- Kvalifikovaná Městská policie s dobrou praxí- Přítomnost Policie ČR ve městě- Činnost hasičů ve městě- Zapojení města do projektu Bezpečný kraj- Zřízení Bezpečnostní komise- Zřízení občanské poradny ve městě a zahájení dalších sociálních služeb (nízkoprahový klub pro děti a mládež, aktivizační služby pro rodiny s dětmi)- Kvalitní osvěta seniorů v oblasti zdraví a bezpečnosti (Charita, knihovna)
<p><u>PŘÍLEŽITOSTI</u></p> <ul style="list-style-type: none">- Státní dotační programy – např. MV ČR (např. Prevence kriminality na místní úrovni – partnerství), MPSV ČR- Posílení hlídek MP ve večerních a nočních hodinách- Preventivní aktivity MP	<p><u>HROZBY</u></p> <ul style="list-style-type: none">- Nedostatky v legislativě a obtížná vymahatelnost práva- Nedostatečná finanční gramotnost společnosti, ekonomické propady rodin s následky zadlužení, ztráty bydlení, kriminality- Vzrůstající rasové konflikty, problematika

<ul style="list-style-type: none"> - Rozvinutí spolupráce v rámci projektu Bezpečný kraj, Klidné příhraničí 	<p>romské otázky v celorepublikovém měřítku</p> <ul style="list-style-type: none"> - Obecné zhoršování bezpečnostní situace v ČR - Nebezpečí úrazů na chodnících (během zimního období) - Soustředování problémových osob z jiných měst, odkud byly vymístěny pomocí omezení některých činností (např. ubytovna, herny)
--	--

Prioritní oblasti kapitoly Bezpečnost a prevence kriminality

1. PRIORITNÍ OBLAST – PILÍŘE BEZPEČNOSTI VE MĚSTĚ ZŘIZOVANÉ MĚSTEM MIMO JEHO ZÁKONNOU POVINNOST

Priorita 1. A – Bezpečnostní komise města jako koordinátor bezpečnosti a pořádku ve městě

- Bezpečnostní komise koordinuje činnost jednotlivých složek zastoupených v komisi, dále řeší aktuální otázky bezpečnosti a pořádku ve městě, vytváří koncepci bezpečnostních a pořádkových opatření, navrhuje a konzultuje vyhlášky a opatření, iniciuje akce v oblasti prevence, podílí se na přípravě projektů (např. kamerový systém)
- Pravidelné informační a organizační schůzky probíhají 1x měsíčně (za přítomnosti starosty města, místostarosty města a zástupců: MP, PČR, Správního odboru – přestupky, Odboru sociálních věcí a dalších přizvaných dle potřeby – viz spolupracující organizace), své požadavky a připomínky týkající se bezpečnosti mohou na komisi vznášet také zástupci částí města

Priorita 1. B – Městská policie zajišťující bezpečnost občanů

- Personální zajištění: 4 strážníci, provozní doba služebny: pracovní dny 7-18 hod., sobota dopoledne, pátek a sobota - večerní a noční služby dle potřeby)
- MP pravidelně monitoruje situaci na území města vč. jeho částí
- Rozšíření působnosti MP mimo katastrální území města (formou veřejnoprávní smlouvy s okolními obcemi na výkon práce MP) z důvodu možnosti prevence sociálněpatologických jevů u občanů města (zejm. kontrola konzumace alkoholu mládeží v místech prodeje mimo území města)
- Spolupráce s MP Sušice, příp. dalšími (výměna informací, společné akce)
- Vypracování metodiky pro práci MP

2. PRIORITNÍ OBLAST - ROZVOJ INFRASTRUKTURY PRO ZAJIŠTĚNÍ BEZPEČNOSTI A POŘÁDKU

Priorita 2. A Zlepšení infrastruktury za účelem efektivnějšího zajišťování bezpečnosti a pořádku

- Rozvoj integrovaného informačně-bezpečnostního systému (spolupráce s Plzeňským krajem)
 - o modernizování, rozšíření a provoz městského kamerového systému, využívání nových prostředků (stabilní a mobilní kamery vyhovujících parametrů napojené na pult MP i PČR)
 - o pořízení vybavy pro měření rychlosti (stacionární nebo mobilní radar pro měření rychlosti za účelem podkladů pro přestupkové řízení, vedení statistiky = vytěžování informací z inforadaru) **Doprava**
- Zajištění a udržování kvalitních pracovních podmínek a vybavení MP
 - o odpovídající pracoviště s patřičným vybavením
 - o mobilní vybavení nutné pro kvalitní práci v terénu (testery na alkohol, fotoaparáty pro hlídky, minikamera)
 - o automobil se zákonným vybavením

3. PRIORITNÍ OBLAST - ZKVALITNĚNÍ BEZPEČNOSTI OBYVATEL A POŘÁDKU VE MĚSTĚ

Priorita 3. A Bezpečnost pohybu obyvatel

- Zajištění bezpečnosti pohybu na městských komunikacích (souvisí s kap. **Doprava**)
 - o pravidelný dozor přechodů u škol
 - o kontrola dodržování dopravních předpisů a měření rychlosti (např. by MP neměla tolerovat nevhodná přecházení, měla by důsledně na ně reagovat a chodcům na místě pravidla vysvětlit)
- Zajištění bezpečnosti pohybu na veřejných prostranstvích
 - o pravidelnými kontrolami a opravami zajištění bezpečnosti hřišť a sportovišť
 - o včasné reakce na podněty obyvatel (opravy rozbitých chodníků atp.)
 - o rozšíření osvětlení na kritická místa (např. Panská zahrada a připojující cesta k Zářečské)
- Minimalizace ohrožení a škod vznikajících v zimním období v důsledku pádu sněhu ze střech, náledí na chodnících
 - o upozorňování majitelů objektů na povinnost zajistit sníh na střeše
 - o využívání veřejných služeb v zimním období
 - o informace pro obyvatelstvo (viz Priorita 4. C)

Priorita 3. B Ochrana majetku

- Zajištění prevence ničení osobního i městského majetku, zejm. o víkendů jedinci pod vlivem alkoholu (např. cesta z MC Houba přes Zářečí) – osvětlení, hlídky, kamerový systém, represe
- Zřízení anonymní schránky ztrát a nálezů přístupné 24 hodin denně (na dveře do Úřadu z průjezdu do dvora) a zveřejňování ztrát a nálezů na úřední desce i na webu MěÚ

4. PRIORITNÍ OBLAST - PREVENCE KRIMINALITY A SOCIÁLNĚPATOLOGICKÝCH JEVŮ NA ÚZEMÍ MĚSTA, OSVĚTA A INFORMOVANOST

Priorita 4. A Aktualizované a účinné vyhlášky, nařízení a městská pravidla

- Průběžné posuzování využitelnosti a vhodnosti vyhlášek, jejich aktualizace a kontrola dodržování, popř. vytvoření nových vyhlášek
 - o vyhláška o volném pohybu zvířat a jiného zvířectva
 - o vyhláška o místních poplatcích
 - o příprava vyhlášky o regulaci hazardních her
 - o příprava vyhlášky o regulaci provozní doby barů
 - o příprava vyhlášky o zákazu konzumace alkoholu a nelegálních návykových látek na veřejném prostranství

Priorita 4. B Realizace strategie prevence na území města

- Vytvoření plánu preventivních aktivit na území města dle zákonné metodiky (podmínka pro získávání státních financí na prevenci kriminality a sociální služby), jeho průběžná aktualizace a realizace
- Omezování příležitostí k nežádoucímu chování a páčání trestné činnosti
 - o zajištění přítomnosti městské policie v ulicích města
 - o vytvoření a aktualizace pasportu kritických míst, navržení řešení a jejich pravidelné vyhodnocování
 - o prohlubování spolupráce s PČR (denní komunikace)
 - o zaměření pozornosti (MP i PČR) na rizikové akce a dění po jejich skončení
- Speciální zaměření na mládež (viz **Zájmové, spolkové a relaxační aktivity, Sociální služby**)

- kontrola dodržování zákazu prodeje alkoholických a tabákových výrobků mladistvým a prevence porušování tohoto zákazu
- Účinná prevence nežádoucích jevů společnosti a krizových životních situací
 - podpora subjektů působících v této oblasti, např. kontaktní centrum, občanská poradna, klub pro děti a mládež, další sociální služby

Priorita 4. C Informovanost, výchova k bezpečí, budování důvěry občanů

- Krizové řízení a ochrana obyvatel
 - zbudování informačního systému v případě krize – zajištění realizace e-mailového a SMS informačního systému, vkládání aktualizovaných informací na web města a propagace tohoto systému - Obzor, web
- Podpora akcí na území města směřujících k prevenci sociálněpatologických jevů, snížení počtu nehod a úrazů (každá konaná akce by měla být maximálně využita, např. všemi školami ve městě)
 - dopravní a bezpečnostní prevence na školách a u občanů formou akcí, spolupráce s neziskovými organizacemi a dalšími institucemi
 - každoroční konání preventivních akcí pro různé cílové skupiny (školská zařízení, zdravotně postižení, senioři aj.) - spolupráce s odborníky, Městskou policií, Policií ČR a hasiči formou besed a přednáškové činnosti, akcí dopravní výchovy apod. (viz Zásobník projektů)
- Vytvoření částky v rozpočtu Města specificky určené pro oblast „Bezpečnost – prevence“, určení metodiky rozdělování prostředků (v gesci Bezpečnostní komise)
- Výchova k bezpečí za pomoci kvalitní informovanosti
 - zavedení informační rubriky v Horažďovickém obzoru, která bude mít svůj název, měsíční téma a logo a nejdůležitější kontakty v záhlaví (tématické články typu Bezpečná kuchyň, Bezpečné koupání v řece), postupně rozšiřovat tyto informace na webu města i s rozšiřujícími informacemi a odkazy
 - každoročně před zimním obdobím prostřednictvím Obzoru a webu informování obyvatel o pravidlech bezpečného pohybu za zhoršených klimatických podmínek
 - umístění obrazovky se smyčkou důležitých informací (nejen bezpečnostních) na radnici (okno MP), na svůj provoz si může vydělat reklamou místních podniků
- Budování důvěry občanů v systém zajištění bezpečnosti Městem Horažďovice
 - telefonická dostupnost MP po celou dobu provozu služebny
 - poskytnutí prostoru občanům pro komunitní projednávání otázek bezpečnosti města (veřejné zasedání Bezpečnostní komise, diskuzní fórum – viz **Správa města**)
 - adekvátní odezvu – občan zjistí, že jeho žádost nebo angažovanost měla smysl

VAZBY NA DALŠÍ PRIORITNÍ OBLASTI SPRM

- Protipovodňová ochrana s ohledem na zájmy obyvatelstva a cestovního ruchu – např. úpravy vodního toku s ohledem na vodácký sport, plynulost provozu ovlivňující čistotu ovzduší (viz kap. **Životní prostředí**)
- Řešení problematiky sociálně nepřizpůsobivých občanů a nežádoucího chování dětí a mládeže (kap. **Sociální oblast a zdravotnictví**)
- Preventivní výchova a osvěta (kap. **Vzdělávání a informovanost**)
- Aktivní trávení volného času všech skupin obyvatel, rozšiřování a zkvalitňování možností kulturních, společenských a sportovních aktivit jako prevence sociálně-patologických jevů společnosti (kap. **Kultura, Sport, Zájmové, spolkové a relaxační aktivity**)
- Bezpečnost pohybu chodců, cyklistů a motoristů ve městě, bezbariérovost, osvětlení (kap. **Doprava, Infrastruktura**)

Měřitelné cíle

1. Prioritní oblast Pilíře bezpečnosti ve městě (Bezpečnostní komise, Městská policie)

- 1. A: Počet setkání Bezpečnostní komise (za rok)
- 1. B: Počet strážníků
- 1. B: Doba provozu služebny (průměrný počet hodin týdně)
- 1. B: Počet akcí MP mimo základní provozní dobu služebny
- 1. B: Spolupráce s jinými obcemi na základě veřejnoprávních smluv (počet uzavřených smluv)
- 1. B: Počet akcí vyhlášených na základě veřejnoprávních smluv s jinými obcemi
- 1. B: Vypracování metodiky pro práci MP a její zavedení do praxe

2. Prioritní oblast Rozvoj infrastruktury pro zajištění bezpečnosti a pořádku

- 2. A: Počet kamer
- 2. A: Efektivita kamerového systému - počet úspěšných vytížení kamerového systému při řešení trestné činnosti a přestupků
- 2. A: Každoroční analýza údajů z inforadaru
- 2. A: Postupné snižování počtu přestupků rychlosti v obci a zlepšující se statistiky údajů z inforadaru
- 2. A: Pořízení potřebného vybavení MP

3. Prioritní oblast Zkvalitnění bezpečnosti obyvatel a pořádku ve městě (Bezpečnost pohybu obyvatel, Ochrana majetku)

- 3. A: Počet hlídek u přechodů ve školním roce
- 3. A: Vývoj dopravní nehodovosti
- 3. A: Dvakrát ročně komplexní kontrola hřišť a sportovišť
- 3. A: Včasná reakce MěÚ a TS na podněty obyvatel
- 3. A: Rozšíření veřejného osvětlení na kritická místa
- 3. A: Dodržování plánu zimní údržby
- 3. B: Počet stížností na vandalismus a počet vyřešených případů
- 3. B: Počet případů využití anonymní schránky ztrát a nálezů

4. Prioritní oblast Prevence kriminality a sociálněpatologických jevů, osvěta a informovanost (Vyhlášky a nařízení, Prevence, Informovanost)

- 4. A: Aktualizované a nově vytvořené vyhlášky
- 4. B: Snižování trestné činnosti a přestupkovosti na území města
- 4. B: Počet preventivních akcí ve spolupráci s PČR
- 4. B: Statistika kontrol prodeje tabákových a alkoholických výrobků mladistvým
- 4. B: Udržení počtu klientů kurátora pro mládež pod max. hranicí 75 a jeho postupné snižování
- 4. B: Počet subjektů působících na území města v oblasti prevence a krizových situací
- 4. C: Zavedení informačního systému do praxe (počet registrovaných obyvatel a počet rozeslaných zpráv)
- 4. C: Počet Městem podpořených preventivních aktivit
- 4. C: Naplnění a čerpání rozpočtové položky „Bezpečnost – prevence“ a získávání prostředků z externích zdrojů
- 4. C: Zřízení pravidelné rubriky o bezpečnosti v HO (počet článků za rok) a vyvěšení informací na webu
- 4. C: Jednou ročně zveřejnění článku v HO o nebezpečích v zimě
- 4. C: Zřízení a provozování informační obrazovky na radnici
- 4. C: Počet veřejných zasedání Bezpečnostní komise
- 4. C: Zřízení samostatné složky o bezpečnosti v diskuzním fóru na webu
- 4. C: Počet oprávněných stížností na nečinnost odpovědných orgánů v otázkách bezpečnosti v případě obdržení podnětu občanů

FINANCE

Zdroje financí

- Rozpočet města
- Dotace na prevenci kriminality a sociálněpatologických jevů, zejm. u mládeže, dotace na sociální služby
- Plzeňský kraj – Bezpečný kraj

Rozpočet:

Priorita 1. A	Bezpečnostní komise		0 Kč
Priorita 2. A	Zlepšení infrastruktury	Modernizace kamerového systému	Kč
		Kamerový systém (roční náklady)	Kč
		Pořízení měřiče rychlosti	Kč
		Měřič rychlosti (roční náklady)	Kč
Priorita 3. A	Efektivita MP	Pořízení vybavení pro efektivní práci MP v terénu	Kč
Priorita 3. A	Bezpečnost pohybu obyvatel	(financování v rámci běžného provozu MP a TS)	0 Kč
		Veřejné osvětlení	Kč
Priorita 3. B	Ochrana majetku	Anonymní schránka ztrát a nálezů	Kč
Priorita 4. C	Informovanost, výchova	Rozpočtová částka Bezpečnost – prevence	Kč
		Pořízení informační obrazovky	Kč

ZÁSOBNÍK PROJEKTŮ

MĚSTSKÝ KAMEROVÝ SYSTÉM

- kamerový systém je nástrojem prevence kriminality, zároveň výstupy z kamer slouží jako podklady pro odhalování přestupků a trestných činů

Cílový stav:

- mobilní kamery odpovídající kvality s možností operativního přemístění
- stacionární kamery umístěné na výjezdech z města (Strakonická, Plzeňská, Komenského)
- rozšíření do lokalit, ve kterých je dlouhodobě evidována opakující se trestná činnost a přestupkovost
- propojení kamerového systému s pultem Policie ČR
- vytvoření metodiky používání kamerového systému a mapy připojení
- rozšíření sítě připojovacích míst pro mobilní kamery a kompatibilita celého systému a softwarového vybavení

SYSTÉM MĚŘENÍ RYCHLOSTI

- pořízení stacionárního, příp. mobilního radaru

PREVENTIVNÍ AKTIVITY NA ÚZEMÍ MĚSTA

Specifické zaměření informací na konkrétní cílové skupiny – senioři, rodiny s dětmi, mládež, ...

Příklady preventivních aktivit:

- Preventivní činnost proti úrazům se specifickým zaměřením na děti a mládež a seniory (koupání v řece, průzkum používání cyklistických přileb, celorepublikové Dny bez úrazů)
- Protidrogová osvěta a prevence sociálněpatologických jevů u dětí a mládeže - každoročně iniciovat realizaci osvětových akcí k tématu drog a dalších patologických jevů (zážitkové pobyty, besedy, kurzy, ...)
- Posílení prevence šikany a rasismu na školách
- Osvěta proti násilí v rodinách (např. prevence formou přednášek ve spolupráci s Intervenčním centrem pro osoby ohrožené domácím násilím v Plzni)