



## Krizové řízení ve vztahu k ORP - 1

Život přináší různé mimořádné události a krizové situace, které ohrožují nejen životy a majetek, ale i právní jistoty a náš pocit bezpečí.

Stát a jeho orgány a složky musí občanům na vysoké odborné úrovni garantovat funkčnost systému ochrany před těmito událostmi.

Nové závažné formy kriminality, mezinárodního terorismu a změny klimatu kladou zvýšené nároky na profesní a odbornou připravenost samosprávy a především státní správy, která je především odpovědná na zajišťování ochrany zákonnosti a bezpečnosti, ale samozřejmě za podpory a součinnosti občanů.

Bezpečnostní mechanismus České republiky má zákony, které ukládají povinnost připravovat se na zvýšená bezpečnostní rizika a na zvládnutí krizových situací.

**Krizové řízení** je obor lidské činnosti, který je realizován **nejen za krizových situací** (tedy po vyhlášení některého z krizových stavů), ale i při všech mimořádných událostech a při všech dalších negativních jevech, událostech, procesech a činnostech, tedy vždy, když je ohrožen náš život, naše zdraví, majetek, kritická infrastruktura, nebo životní prostředí. Tedy velmi zjednodušeně řešeno – DENNĚ

**Hrozbou se rozumí** objektivní skutečnost, která může znamenat negativní dopad pro chráněný zájem v daném prostředí (ohrožení) – na určitém území, ve vymezeném období apod. Hrozbě lze celit protipatřeními, která však mohou být velice nákladná, a přitom zpravidla ne stoprocentně účinná. S ohledem na konkrétní objekt či chráněný zájem (jeho důležitost, polohu - v centru nebo na periferii země atd.) bývá odstupňována intenzita opatření.

**Rizikem se výsledně rozumí** "to, co stát podstupuje", aby jeho snaha redukovat hrozby nepřekročila únosnou míru. Pro stanovení rizik (míry rizika) je nezbytné analyzovat a kvantifikovat hrozby z hlediska možných dopadů na chráněný zájem – pravděpodobnost a rozsah ohrožení osob, majetku, životního prostředí, společenských vztahů, suverenity atd.

**Vnější bezpečnost státu se rozumí** zajištění územní celistvosti, vnější svrchovanosti a nezávislosti státu, nedotknutelnosti jeho státních hranic a ochrana jeho zastupitelských úřadů, členů diplomatického sboru a dalších občanů (zejména v případě hrozby mimořádné události v zahraničí nebo po jejím vzniku).

**Vnitřní bezpečnost státu pak v širším významu znamená** zachování a zajištění vnitřních funkcí státu, ochranu jeho demokratického základu, ochranu vnitřního pořádku, bezpečnosti a zákonnosti, ochranu životů a zdraví, majetkových hodnot a životního prostředí před hrozbami majícími původ na území státu<sup>1</sup>.

**Mimořádná událost** - Škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.

<sup>1</sup> Všechny pojmy, viz terminologický slovník.

**Krizová situace** - Mimořádná událost, při níž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu.

**Integrovaný záchranný systém** - koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.

**Záchranné práce** - činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin.

**Likvidační práce** - činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí.

## **Předpoklady pro řešení KS**

- Právní podmínky – připravenost všech zákonem stanovených orgánů a organizací, krizových orgánů a obyvatelstva na možný vznik povodně velkého rozsahu, včasné vyhlášení stupňů povodňové aktivity a včasné vyhlášení KS,
- mezinárodní podmínky – dodržení mezinárodních smluv v oblasti varování a spolupráce v humanitární pomoci,
- vnitrostátní podmínky – rychlá aktivace povodňových a krizových orgánů, včasná informovanost obyvatelstva v postižených a příjmových oblastech, znalost vzniklé situace a rozhodnost při jejím řešení, včasná aktivace sil a prostředků na ohroženém území, vyhlášení regulačních opatření k zabezpečení života a zapojení vlády k vyžádání mezinárodní humanitární pomoci,
- podmínky zabezpečení kritické infrastruktury – zajistit záchranné práce a evakuaci obyvatelstva, zvířat a majetku, vymezit zaplavené území a zajistit jeho ochranu před drancováním, zabezpečit dlouhodobě nouzové ubytování evakuovaného obyvatelstva, zajistit dostatek pitné a užitkové vody a obnovu jejich zdrojů, obnovit nezbytné dopravní a energetické sítě pro dopravu osob, potravin, humanitární pomoci a stavebního materiálu, nahradit dlouhodobý nedostatek základních služeb a zabezpečení vnitřní bezpečnosti z hlediska kriminality, drancování a dopravy,
- další podmínky – znalost počtu postiženého obyvatelstva, znalost počtu a míst evakuovaného obyvatelstva, znalost potřeby zdravotnických, sociálních a dalších služeb, dostatečné zabezpečení pořádkové služby k eliminaci kriminality a drancování, znalost potřeby nouzového zásobování, potřeby pro distribuci humanitární pomoci a znalost rozsahu poškození infrastruktury.

## **Právní aspekty krizového řízení státu**

- Krizová opatření v rámci krizového řízení státu provádějí zpravidla orgány státní správy,
- krizová opatření se zpravidla realizují i prostřednictvím omezování zájmu jednotlivce před veřejnými zájmy,
- stát musí zabezpečit, aby ani v krizových situacích nedošlo k bezpráví a musí garantovat aspoň nejnutnější rozsah práv a svobod a proto musí už před

vznikem krizové situace na území státu existovat právní úprava přesně vymezující čas, způsob a rozsah zásahu do práv a svobod občanů.

**Krizové řízení** státu je založeno na zvláštním mechanismu výkonu veřejné moci:

- Uplatňování specifických prostředků výkonu veřejné moci (určitá mocenská oprávnění státních orgánů a dalších subjektů) – de facto samospráva vykonává státní správu,
- specifické institucionální zabezpečení státu (bezpečnostní systém).

**Úlohou státu ve spolupráci s ORP v období krizových stavů je:**

- Garantovat nezbytně nutný rozsah práv a svobod občanů,
- chránit občany před bezprávím,
- materiálně a technicky pomáhat občanům překonávat důsledky krizového jevu,
- vytvořit podmínky pro přežití občanů,
- uvolnit dočasné síly, prostředky a zdroje na řešení krizového jevu.